



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ

**по ревизији сврсисходности пословања „Управљање развојем туризма у
јединицама локалне самоуправе туристичке регије Западна Србија –
Општина Нова Варош“**



**Број: 400-1055/2024-06/35
Београд, 27. март 2025. године**



Садржај:

1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
ПРИОРИТЕТ 1 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО 90 ДАНА....	5
2.1 ЗАКЉУЧАК 3: У ревидираном периоду, Општина Нова Варош није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, није вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност и није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране угоститеља за категоризацију угоститељског објекта.....	5
2.1.1 Подручје општине Нова Варош није разврстано у категорију туристичког места, што за последицу може имати остваривање мањих прихода од боравишне таксе и пореза на приход од пружања угоститељских услуга.....	5
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	5
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	6
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА.	6
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Општина Нова Варош није донела акциони план за спровођење Програма развоја туризма за период 2018–2027. године, као ни програм промотивних активности, што указује на то да није предузела све активности у циљу ефикасног планирања развоја туризма.....	6
2.1.1 Општина Нова Варош је донела Програм развоја туризма за период 2018–2027. године, који не садржи акциони план којим се разрађује програм, у циљу управљања динамиком спровођења мера.....	6
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	6
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	6
2.1.2 Општина Нова Варош није донела програм промотивних активности у складу са Стратегијским маркетинг планом.....	7
2.1.2.1 Опис несврсисходности.....	7
2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	7
2.2 ЗАКЉУЧАК 3: У ревидираном периоду, Општина Нова Варош није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, није вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност и није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране угоститеља за категоризацију угоститељског објекта.....	8
2.2.1 Општина Нова Варош није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, иако постоје угоститељи који пружају услуге смештаја без извршене категоризације и угоститељи који нису уплаћивали боравишну таксу у буџет локалне самоуправе.....	8
2.2.1.1 Опис несврсисходности.....	8



2.2.1.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	9
2.2.2	Општина Нова Варош у ревидираном периоду није вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност	9
2.2.2.1	Опис несврсисходности	9
2.2.2.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	10
2.2.3	Према подацима из система Е-туриста, у ревидираном периоду Општина Нова Варош није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране угоститеља за категоризацију угоститељског објекта	10
2.2.3.1	Опис несврсисходности	10
2.2.3.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	11
ПРИОРИТЕТ 3 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ТРИ ГОДИНЕ.		12
2.1	ЗАКЉУЧАК 2: Општина Нова Варош није у потпуности спроводила планиране активности у циљу развоја и унапређења туризма и није пратила и извештавала о спровођењу активности у области туризма дефинисаних планским документима	12
2.1.1	У општини Нова Варош нису реализоване све активности у области туризма дефинисане планским документима	12
2.1.1.1	Опис несврсисходности	12
2.1.1.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	12
2.1.2	Општина Нова Варош није пратила и извештавала о спровођењу активности у области туризма дефинисаних планским документима.....	13
2.1.2.1	Опис несврсисходности	13
2.1.2.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	13
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	14



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање развојем туризма у јединицама локалне самоуправе туристичке регије Западна Србија – Општина Нова Варош“ број: 400-1055/2024-06/22 од 16. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Општине Нова Варош, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 3: У ревидираном периоду, Општина Нова Варош није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, није вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност и није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране угоститеља за категоризацију угоститељског објекта.

2.1.1 Подручје општине Нова Варош није разврстано у категорију туристичког места, што за последицу може имати остваривање мањих прихода од боравишне таксе и пореза на приход од пружања угоститељских услуга.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о туризму, категоризација туристичког места врши се на основу обима туристичког промета, степена изграђености туристичке, комуналне и саобраћајне инфраструктуре и туристичке супраструктуре, разврставањем тих места у четири категорије. Захтев за категоризацију туристичког места подноси јединица локалне самоуправе Министарству. Разврставање туристичког места у категорију врши се решењем које доноси министар и важи три године од дана достављања решења подносиоцу захтева. Подручје општине Нова Варош није разврстано у категорију туристичког места, јер Општина није поднела захтев за категоризацију, што за последицу може имати остваривање мањих прихода од боравишне таксе и пореза на приход од пружања угоститељских услуга.

На основу наведеног Општини је дата препорука да преиспита могућност разврставања туристичког места у одговарајућу категорију ради подношења захтева за категоризацију, у циљу повећања прихода у буџету (Налаз 3.4.).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

У одазивном извештају који је достављен наведене су мере које је субјект ревизије предузео ради отклањања несврсисходности до дана достављања одазивног извештаја и то да је Општинско веће именовало решењем број 332-200/2024-01 од 8. октобра 2024. године комисију која има задатак да преиспита могућност разврставања туристичког места у одговарајућу категорију. Комисија је одржала три састанка о којима је сачинила записнике и доставила Извештај Општинском већу о реализованим активностима.

Докази:

1. Решење Општинског већа од 8. октобра 2024. године;
2. Записници са одржаних састанака Комисије од 23. децембра 2024. године, 21. јануара 2025. године и од 7. марта 2025. године;
3. Извештај Комисије за Општинско веће од 10. марта 2025. године.



2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу. Мера исправљања је задовољавајућа јер је субјект ревизије предузео одређене активности односно формирао је радну групу која ће преиспитати могућност разврставања туристичког места у одговарајућу категорију, која је одржала три састанка. Мера исправљања је незадовољавајућа јер још увек нису предузете све потребне мере ради отклањања несврсисходности односно није преиспитана могућност разврставања туристичког места у одговарајућу категорију.

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Општина Нова Варош није донела акциони план за спровођење Програма развоја туризма за период 2018–2027. године, као ни програм промотивних активности, што указује на то да није предузела све активности у циљу ефикасног планирања развоја туризма.

2.1.1 Општина Нова Варош је донела Програм развоја туризма за период 2018–2027. године, који не садржи акциони план којим се разрађује програм, у циљу управљања динамиком спровођења мера.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Општина Нова Варош је донела Програм развоја туризма за период 2018–2027. године, који не садржи акциони план реализације програма са терминским планом и начин праћења реализације програма развоја туризма како је предвиђено Правилником о начину израде планских докумената, као и студије оправданости за проглашење туристичког простора из 2011. године. Такође, Правилником о садржини и начину израде програма развоја туризма из 2020. године, прописано је да Програм развоја туризма између осталог садржи Акциони план.

На основу наведеног дата је препорука Општини Нова Варош да предузме активности како би садржина Програма развоја туризма општине била усклађена са Правилником о садржини и начину израде програма развоја туризма (Налаз 1.1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У одазивном извештају који је достављен наведене су мере које је субјект ревизије предузео ради отклањања несврсисходности до дана достављања одазивног извештаја и то да је припремљен предлог одлуке о изради програма развоја туризма општине Нова Варош за период 2025–2028. године; да је предлог прослеђен у Министарство туризма и омладине, Сектор за туризам, да је добијен позитиван одговор и даље смернице; да је предлог прослеђен у Републички секретаријат за јавне политике, Одељење за подршку планирању јавних политика и да су добијене смернице и позитивни став. Надаље се наводи да је предлог Одлуке достављен Општинском већу.

Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме су наведене активности које ће спровести и то да Општинско веће доставља предлог Одлуке о покретању израде Програма развоја туризма општине Нова Варош за период



2025–2028. године Скупштини Општине Нова Варош на усвајање на првом заседању у 2025. години; председник општине доноси Решење о саставу и задацима комисије (март 2025. године); комисија израђује пројектни задатак (април 2025. године); спровођење јавне набавке за екстерног консултанта (април 2025. године); израда Програма (мај–септембар 2025. године); прибављање претходне сагласности на предлог Програма од стране Министарства туризма и омладине (октобар 2025. године); усвајање Програма од стране Скупштине општине (децембар 2025. године).

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран је руководилац Одељења за привреду и локални економски развој.

Докази:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Предлог Одлуке за покретање израде Програма развоја туризма општине Нова Варош за период 2025–2028. године са предлогом за усвајање од 7. марта 2025. године;
3. Електронска преписка са Министарством туризма и омладине од 20. до 22. јануара 2025. године;
4. Електронска преписка са Републичким секретаријатом за јавне политике од 6. фебруара до 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.1.2 Општина Нова Варош није донела програм промотивних активности у складу са Стратегијским маркетинг планом.

2.1.2.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о туризму, Стратегијски маркетинг план доноси Влада на предлог Министарства за територију Републике Србије, у складу са којим јединица локалне самоуправе доноси програм промотивних активности. Стратегијски маркетинг план туризма Републике Србије до 2025. године Влада Републике Србије усвојила је 28. јануара 2021. године. Општина Нова Варош није предузела активности на доношењу програма промотивних активности у складу са Стратегијским маркетинг планом.

На основу наведеног дата је препорука Општини Нова Варош да предузме активности у циљу доношења програма промотивних активности (Налаз 1.2).

2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У одазивном извештају који је достављен наведене су мере које је субјект ревизије предузео ради отклањања несврсисходности до дана достављања одазивног извештаја и то да је припремљен предлог Одлуке о покретању израде Програма промотивних активности општине Нова Варош за период 2025–2028. године; предлог одлуке је достављен Општинском већу.



Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је наведено да Општинско веће доставља предлог Одлуке о покретању израде Програма промотивних активности општине Нова Варош за период 2025–2028. године Скупштини Општине Нова Варош на усвајање (март 2025. године); израда Програма (март–јул 2025. године); усвајање Програма од стране Скупштине општине (септембар 2025. године)

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран председник општинског већа.

Докази:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Предлог Одлуке о покретању израде Програма промотивних активности општине Нова Варош за период 2025–2028. године са предлогом за усвајање од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 ЗАКЉУЧАК 3: У ревидираном периоду, Општина Нова Варош није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, није вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност и није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране угоститеља за категоризацију угоститељског објекта.

2.2.1 Општина Нова Варош није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству, иако постоје угоститељи који пружају услуге смештаја без извршене категоризације и угоститељи који нису уплаћивали боравишну таксу у буџет локалне самоуправе.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Инспекцијски надзор над применом Закона о угоститељству врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора, између осталог, у делу који се односи на: обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији; боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.). У општини Нова Варош није вршен инспекцијски надзор од стране локалног туристичког инспектора, јер Општина није предузела активности на успостављању инспекцијског надзора над применом Закона о угоститељству.

На основу наведеног дата је препорука Општини Нова Варош да предузме активности из своје надлежности како би се спроводио инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима и субјектима који не уплаћују боравишну таксу у буџет општине (Налаз 3.1).



2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У одазивном извештају који је достављен наведене су мере које је субјект ревизије предузео ради отклањања несврсисходности до дана достављања одазивног извештаја и то да је Туристичка организација „Златар“ извршила попис нерегистрованих субјеката и сачинила списак нерегистрованих субјеката. Туристичка организација „Златар“ упутила је захтев Општинском већу за доношење одлуке да туристичка организација обавести пописане нерегистроване субјекте о обавези регистрација.

Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је наведено да ће Општинско Веће донети одлуку да Туристичка организација „Златар“ достави пописаним субјектима писано обавештење о обавези регистрације (март 2025. године); Туристичка организација „Златар“ ће доставити писмено обавештење субјектима да изврше регистрацију и категоризацију (април 2025. године); у року од максимално 60 дана, туристичка организација ће доставити информацију Општинском већу са ревидираним списком евентуално нерегистрованих субјеката; Општинско веће ће задужити запосленог у Општинској управи да достави информације надлежном републичком инспектору са списком нерегистрованих субјеката, на даљу надлежност.

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран председник општинског већа.

Докази:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Списак нерегистрованих субјеката;
3. Захтев Туристичке организације „Златар“ упућен Општинском већу за доношење Одлуке о обавештавању нерегистрованих субјеката са списка од 10. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.2 Општина Нова Варош у ревидираном периоду није вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност.

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података прописано је да орган за финансије ЈЛС обавља послове контроле и наплате јавних прихода од боравишне таксе, која је уплаћена од стране привредног друштва, другог правног лица или предузетника, који обавља угоститељску делатност. Општина Нова Варош у ревидираном периоду није



вршила контролу боравишне таксе, коју у буџет општине уплаћују правна лица и предузетници који обављају угоститељску делатност.

На основу наведеног дата је препорука Општини Нова Варош да врши контролу боравишне таксе коју у буџет општине уплаћују субјекти који обављају угоститељску делатност (Налаз 3.2).

2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У одазивном извештају наведене су мере и активности које је Општина предузела ради отклањања несврсисходности, до дана достављања одазивног извештаја и то: након спроведене ревизије Општина, служба за финансије је наставила вођење евиденције о задужењу и уплати боравишне таксе за правна лица, као и предузимање мере за наплату. Општина је упутила допис Златиборском управном округу да се предузму мере контроле обвезника који није извршио своје обавезе.

Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је наведено да ће служба за финансије наставити вођење евиденције о задужењу и уплати боравишне таксе за правна лица, као и предузимање мере за наплату.

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025. године и даље.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран руководиолац одељења за финансије и буџет.

Докази:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Помоћна евиденција о задужевању – Аналитичка евиденција боравишне таксе – правна лица, на дан 12. марта 2025. године;
3. Допис Златиборском управном округу да се предузму мере контроле обвезника од 26. фебруара 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.3 Према подацима из система Е-туриста, у ревидираном периоду Општина Нова Варош није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране угоститеља за категоризацију угоститељског објекта.

2.2.3.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о угоститељству, угоститељ је дужан да пре отпочињања обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту, који подлеже обавези категоризације, прибави решење о категоризацији. Угоститељ подноси надлежном органу јединице локалне самоуправе захтев за одређивање категорије угоститељског објекта за смештај врсте кућа, апартман, соба и сеоско туристичко домаћинство. Угоститељ подноси захтев преко централног информационог система, за сваки објекат посебно. Према подацима из система Е-туриста, у ревидираном периоду Општина Нова Варош није поступила на прописан начин по свим захтевима поднетим од стране



угоститеља за категоризацију угоститељског објекта, тако да су у систему Е-туриста постојали нерешени предмети по поднетим захтевима.

На основу наведеног дата је препорука Општини Нова Варош да благовремено поступа по поднетим захтевима за одређивање категорије угоститељског објекта на прописан начин (Налаз 3.3).

2.2.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У одазивном извештају наведене су мере и активности које је Општина предузела ради отклањања несврсисходности до дана достављања одазивног извештаја и то да је након спроведене ревизије, општински администратор за Е-турист водио месечну евиденцију о броју поднетих захтева, донетих решења којима се захтев усваја, одбија или одбацује.

Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је наведено да ће лице задужено за рад у Е-туристу, по пријему захтева за категоризацију пратити рокове за допуну захтева, сугерисати угоститељу на исте и контролисати комплетност поднете документације која се прилаже на апликацију, као и правити месечне извештаје о броју поднетих захтева, донетих решења којим се захтев усваја, одбија или одбацује. Комисија за категоризацију по пријему захтева ће пратити рокове за доношење решења, како би се благовремено поступало по поднетим захтевима за одређивање категорије угоститељског објекта на прописан начин.

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025. године и даље.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран администратор за Е-турист.

Докази:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Месечни извештаји општинског администратора Е-турист (јануар и фебруар 2025. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године.

2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Општина Нова Варош није у потпуности спроводила планиране активности у циљу развоја и унапређења туризма и није пратила и извештавала о спровођењу активности у области туризма дефинисаних планским документима.

2.1.1 У општини Нова Варош нису реализоване све активности у области туризма дефинисане планским документима.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Општина Нова Варош донела је Стратегију локалног одрживог развоја општине Нова Варош за период од 2010. до 2020. године, План развоја општине Нова Варош за период 2022–2029. године и Програм развоја туризма општине Нова Варош за период 2018–2027. године. Наведена планска документа садрже мере и активности у области туризма које је потребно реализовати. Такође, Стратегијом развоја туризма Републике Србије за период 2016–2025. године и Програмом развоја туризма туристичке регије Западна Србија за период 2020–2025. године, планиране су одређене активности које је потребно да ЈЛС реализује. У општини Нова Варош нису реализоване све активности у области туризма дефинисане планским документима, што ствара ризик да неће бити остварени планирани циљеви у области туризма.

На основу наведеног дата је препорука Општини да предузме мере како би се реализовале активности у области туризма утврђене планским документима (Налаз 2.1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је наведено да ће Општина Нова Варош предузети мере како би се реализовале активности у области туризма утврђене планским документима; утврђивање програмских активности и пројеката у Одлуци о буџету општине, у складу са активностима утврђеним планским документима.

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025, 2026. и 2027. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран председник општине.

Доказ:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.1.2 Општина Нова Варош није пратила и извештавала о спровођењу активности у области туризма дефинисаних планским документима.

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Општина није пратила индикаторе и није сачињавала извештаје о напретку, како је предвиђено Стратегијом локалног одрживог развоја. Годишњи извештај о спровођењу плана развоја јединице локалне самоуправе припрема се у поступку прописаном за израду извештаја о спровођењу средњорочног плана. Општина Нова Варош није у ревидираном периоду пратила и извештавала о спровођењу Плана развоја општине. Као разлог представници Општине наводе да није сачињен извештај о спровођењу средњорочног плана који је истовремено извештај о спровођењу плана развоја на годишњем нивоу јер је Средњорочни план општине усвојен тек 12. марта 2024. године. Општина Нова Варош није у ревидираном периоду пратила и извештавала о спровођењу Програма развоја туризма, јер програм није предвидео динамику извештавања и не садржи акциони план реализације програма са терминским планом, као ни начин праћења реализације програма развоја туризма.

На основу наведеног дата је препорука Општини Нова Варош да прати и извештава о спровођењу активности у области туризма дефинисаних планским документима (Налаз 2.2).

2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У одазивном извештају наведене су мере и активности које је Општина предузела ради отклањања несврсисходности, до дана достављања одазивног извештаја и то да су израђени Средњорочни план општине Нова Варош за период 2025–2027. године (упућен на Општинско веће) и Извештај за 2024. годину о спровођењу Средњорочног плана за период 2024–2026. године.

Општина Нова Варош је доставила потписан и оверен одазивни извештај у коме је наведено да ће изградити извештај о спровођењу активности утврђених планским документима у складу са Законом о планском систему (Извештај о спровођењу Средњорочног плана на годишњем нивоу и Извештај о постигнутим учинцима Плана развоја на трогодишњем нивоу).

Предузимање мера исправљања је планирано у току 2025, 2026. и 2027. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран руководилац одељења за привреду и локални економски развој.

Доказ:

1. Одазивни извештај у форми акционог плана;
2. Извештај за 2024. годину о спровођењу Средњорочног плана општине Нова Варош за период 2024–2026. године са предлогом одлуке о усвајању од 7. марта 2025. године;
3. Средњорочни план општине Нова Варош за период 2025–2027. године са предлогом одлуке о усвајању од 7. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог и трећег приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања које су спроведене, као и планиране мере исправљања наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
27. март 2025. године